



ПРОТОКОЛ № 15
Заседания секции углеводородного сырья
Экспертно-технического совета Государственной комиссии по запасам
полезных ископаемых

г. Москва

16 июля 2020 г.

Дата проведения заседания: 16 июля 2020 г.

Присутствовали согласно списку (Приложение №1 к настоящему Протоколу):

Члены ЭТС ГКЗ: Шпуров И.В. (Председатель заседания), Браткова В.Г., Трофимова О.В., Афанасьев В.С., Ашмян К.Д., Бакиров А.И., Байрамов В.Р., Билибин С.И., Давыдов А.В., Демушкина Н.В., Ершов С.Е., Закревский К.Е., Курамшин Р.М., Кирсанов Н.Н., Колбиков С.В., Лубяницкий Г.В., Пуртова И.П., Примха В.А., Смирнов А.Ю., Соколов А.В., Тимчук А.С., Фукс А.Б., Чухланцева Е.Р., Шубина А.В., Ямпольская Е.Н.

- Представители организаций:

- **ФБУ «ГКЗ»:** Базаревская Н.И., Горюнов Л.Ю., Саликова О.С.

- **ООО «СибГеоПроект»:** Агеева О.П., Вингалов В.В., Зарубин М.Н., Сафронов В.А.

- **ПАО «Газпром»:** Шульженко Ю.Г.

- **ООО «Газпром недра»:** Дорошенко А.А., Ершов А.В., Кокарев П.Н., Родивилов Д.Б., Шандрыгин А.Н. Шарафутдинов Р.Ф., Тюрин В.П., Николаев Н.Н., Пеливанов Ю.П., Иканина М.Н.

- **Приглашенные:** Лознюк О.А., Толстых Н.И.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Рассмотрение работы «Подготовка рекомендаций по отнесению запасов природного газа к категории трудноизвлекаемых и формирование предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов для освоения ТРИЗ».

1. Слушали:

1.1. Сообщение Вингалова В.В. (приложение №2 к настоящему Протоколу).

Сообщение авторов экспертных заключений: Ершова С.Е., Иутиной М.М., Колбикова С.В., Лознюка О.А., Толстых Н.И.

1.2. В обсуждении приняли участие: Шпуров И.В., Ершов С.Е., Колбиков С.В., Лознюк О.А., Толстых Н.И., Браткова В.Г., Соколов А.В., Афанасьев В.С., Шандрыгин А.Н., Лубяницкий Г.В.

2. Члены секции углеводородного сырья ЭТС ГКЗ отметили:

2.1. Работы выполнены на основании протокола Экспертно-технического совета ФБУ «ГКЗ» от 09.10.2018 № 13 по рассмотрению результатов работы «Определение количественных и качественных параметров подсчета запасов газа на основе классификатора нетрадиционных и трудноизвлекаемых ресурсов газа» (п.3.4 Протокола ЭТС ГКЗ №13 от 09.10.2018г.). Основанием для подготовки рекомендаций и предложений являлся «Классификатор трудноизвлекаемых и нетрадиционных запасов газа», разработанный АО «Газпром промгаз».

В настоящее время отсутствует утвержденная формулировка ТРИЗ газа. Традиционно к ТРИЗ газа относятся природные скопления углеводородных газов в недрах земли, находящиеся в различных термобарических условиях и фазовом состоянии, промышленная добыча которых возможна с применением как новых, так и традиционных технологий, но в существующих условиях неэффективна.

По аналогии с ТРИЗ нефти, для отнесения природного газа и попутно добываемых компонентов к ТРИЗ выделены количественные и качественные критерии, при этом учтены три основных аспекта: геологический, технологический и экономический.

Факторы геологического аспекта:

- отсутствие традиционных коллекторов (поровые, порово-трещинные) – нетрадиционные запасы природного газа;
- фазовое состояние газа (сорбированное, гидратное) – нетрадиционные запасы природного газа);
- термобарические условия залегания;
- глубина залегания;
- тип залегания (неструктурный, структурный);
- низкие значения коэффициента проницаемости ($K_{пр} < 1$ мД);
- незначительная эффективная толщина пласта ($H_{эф} \leq 10$ м).

Факторы технологического аспекта:

- выработанность запасов природного газа более 70 %;
- нелинейный характер фильтрации в низкопроницаемых коллекторах и нетрадиционных коллекторах;
- контур питания скважины (R_k) (горизонтальный ствол, боковой ствол, многозабойные скважины);
- высокая обводненность продукции скважин;
- низкие коэффициенты извлечения углеводородного сырья;
- отсутствие специальных технологий для извлечения углеводородов.

Факторы экономического аспекта:

- высокий объем капитальных вложений в новое строительство, модернизацию и реконструкцию существующей инфраструктуры;
- удаленность от существующей инфраструктуры;
- низкий уровень налоговых льгот.

В качестве трудноизвлекаемых запасов природного газа предлагается выделять следующие виды:

1 Традиционные запасы (запасы газа, содержащиеся в горной породе, обладающей способностью к аккумуляции, фильтрации и к отдаче флюидов при техногенном воздействии):

- остаточный газ;
- газ низкопроницаемых коллекторов;
- газ в залежах туронских отложений.

2 Нетрадиционные запасы (запасы, подсчет и прогнозирование разработки которых невозможны в рамках традиционных понятий нефтепромысловой геологии и гидродинамики):

- газ сланцевых пород;
- газ залежей нижнеберезовской подсветы коньяк-сантонского возраста (сенон);
- метан угольных пластов;
- газовые гидраты;
- водорастворенный газ.

С целью привлечения пользователей недр к освоению трудноизвлекаемых запасов природного газа и попутно добываемых компонентов вносятся на рассмотрение следующие предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов:

- закрепление на законодательном уровне определения «трудноизвлекаемые запасы природного газа», в рамках периодически подготавливаемых поправок к Закону «О недрах»;

- внесение поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации;
- внесение изменений в «Общероссийский классификатор полезных ископаемых и подземных вод (ОКПИиПВ)» (принят и введен в действие постановлением Госстандарта России от 25.12.2002 № 503-ст.);
- внесение изменений в форму статистической отчетности 6-ГР;
- разработка методических рекомендаций для подсчета рассматриваемых видов трудноизвлекаемых запасов природного газа;
- внесение дополнений в Приказ Минприроды России от 20.09.2019 № 639 «Об утверждении Правил подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья»;
- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение»;
- внесение изменения в требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов нефти и горючих газов (утверждены приказом МПР РФ от 28.12.2015 № 564).

В работе даны рекомендации для предоставления налоговых льгот в целях обеспечения возможности применения технологических решений в заданных геологических условиях, позволяющих экономически эффективно разрабатывать ТРИЗ природного газа.

2.2. Эксперты отметили:

Колбиков С.В. Представленная работа «Подготовка рекомендаций по отнесению запасов природного газа к категории трудноизвлекаемых и формирование предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов для освоения ТРИЗ» является достаточно полезным и своевременным документом, поднимающим проблематику ресурсной базы для газовых месторождений и эффективности ее использования. После доработки в результате обсуждения на ЭТС ГКЗ Методические рекомендации могут быть рекомендованы для дальнейшего публичного обсуждения и утверждения Минприроды России.

Ершов С.Е. Предлагаемые авторами, а также возможные дополнительные, мероприятия по созданию и совершенствованию законодательной и нормативно-методической базы для стимулирования геологического изучения, разведки и добычи ТРИЗ, по мнению эксперта, было бы целесообразно представить в виде детальной «дорожной карты», начиная с подготовки решения Правительства РФ по закреплению видов ТРИЗ, и далее с учетом предполагаемой значимости и очередности освоения различных видов ТРИЗ. При этом на этапе подготовки решения Правительства основное внимание следует уделить расширенному технико-экономическому анализу перспектив разработки соответствующих видов ТРИЗ при осуществлении различных мер поддержки.

Лознюк О.А. Основные положения, изложенные в представленном отчете, у автора экспертного заключения возражений не вызывают.

Предлагается рассмотреть альтернативный подход к обоснованию отнесения к ТРИЗ остаточных запасов газа: выполнить обоснование предельных рентабельных КИГ для различных залежей (залежи типизировать по ГФХ) на основании инвентаризации запасов газа в РФ. Таким образом, на основании представительной выборки данных по предельным рентабельным КИГ предлагается установить значение выработанности запасов, при достижении которого остаточные запасы газа будут отнесены к ТРИЗ.

Иутина М.М.. После отработки замечаний в разделе «Анализ мирового опыта системы налогообложения и стимулирующих налоговых инструментов в нефтегазодобывающей отрасли» у автора экспертного заключения нет замечаний к представленной работе.

Толстых Н.И. В представленной работе отсутствует четко поставленная конечная цель работы. Представляется, что авторами должно быть выбрано и обосновано одно или несколько из следующих направлений:

- совершенствование налоговых механизмов разработки месторождений природного газа (при выборе данного направления необходимо иметь в виду, что НК РФ не использует термин «ТРИЗ»);
- совершенствование правового регулирования разработки технологий геологического изучения, разведки и разработки природного газа при условии его отнесения к ТРИЗ с учетом требований Федерального закона № 396-ФЗ;
- формирование в законодательстве Российской Федерации о недрах специального правового режима разработки месторождений ТРИЗ применительно к природному газу.

Предложения по совершенствованию нормативной правовой базы должны быть должным образом обоснованы, в том числе, должно быть финансово-экономическое обоснование внесения поправок в НК РФ, для целей их успешного сопровождения и последующего принятия.

Представляется, что изложенные в Заключении доводы позволят обеспечить использование результатов проделанной работы на практике в части отнесения природного газа к ТРИЗ после доработки Отчета по высказанным замечаниям и предложениям.

3. По результатам голосования членов ЭТС ГКЗ по вопросу повестки дня:

«За» - 30 голосов

«Против» - 0 голосов

«Воздержался» - 0 голосов

Члены секции углеводородного сырья ЭТС ГКЗ приняли решение:

3.1 Представленную авторами работу «Подготовка рекомендаций по отнесению запасов природного газа к категории трудноизвлекаемых и формирование предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов для освоения ТРИЗ» в целом поддержать с учетом высказанных замечаний.

3.2 Направить представленные рекомендации в Рабочую группу «По разработке единого отраслевого Классификатора нетрадиционных и трудноизвлекаемых запасов газа» с целью подготовки предложений по формированию изменений в законодательстве Российской Федерации по стимулированию разработки месторождений ТРИПИ газа.

Приложения к протоколу:

- 1) Список присутствующих на заседании ЭТС ГКЗ (1 экз. на 4 л.).
- 2) Презентация «Подготовка рекомендаций по отнесению запасов природного газа к категории трудноизвлекаемых и формирование предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов для освоения ТРИЗ» (1 экз. на 12 л.).
- 3) Экспертные заключения.

Ответственный секретарь Бюро ЭТС ГКЗ

В.Г. Браткова

Ученый секретарь ЭТС ГКЗ

О.В. Трофимова