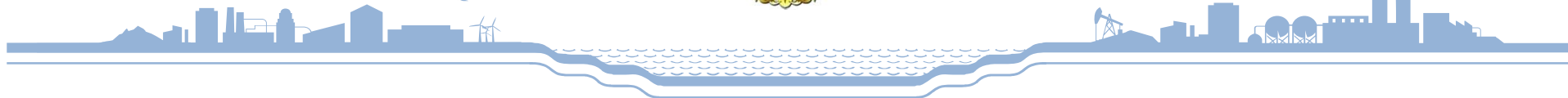


Федеральная служба по надзору  
в сфере природопользования



# **ДОКЛАД**

## **Надзорные функции в сфере недропользования при добыче подземных вод и практика их реализации**

Томина Г.А. — заместитель начальника Ставропольского отдела  
Департамента Росприроднадзора по Северо-Кавказскому ф.о.  
Петрова Т.В. — советник отдела Управления государственного  
геологического надзора Росприроднадзора

---

**Росприроднадзор осуществляет государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в соответствии с законодательством Российской Федерации**

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293

Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

нормативными правовыми актами устанавливающими порядок недропользования, в том числе установленный порядок пользования недрами с целью добычи подземных вод.

**Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, в том числе по следующим вопросам:**

- ✓ соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
  - ✓ выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр;
  - ✓ наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр;
  - ✓ соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;
  - ✓ достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;
  - ✓ предотвращение самовольного пользования недрами;
  - ✓ предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;
  - ✓ достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.
-

**Исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора включает в себя следующие административные процедуры:**

- **разработка ежегодного плана проведения плановых проверок;**
- **проведение плановых проверок;**
- **проведение внеплановых проверок;**
- **оформление результатов проверок и направление их пользователям недр, в отношении которых проводилась проверка;**
- **принятие мер в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверок.**

Ежегодно в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Росприроднадзором проводится работа по формированию планов проведения плановых проверок.

С **2018 года** формирование планов контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, согласно критериям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

---

## Основания для проведения проверок:

Плановые проверки	утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок Росприроднадзора	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Внеплановые проверки	истечение срока исполнения пользователем недр ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований	
	мотивированное представление должностного лица Росприроднадзора или территориального органа Росприроднадзора по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с пользователем недр	
	поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	
	требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям	
	истечение срока исполнения пользователем недр выданного Роснедрами (его территориальными органами) уведомления о допущенных нарушениях условий пользования недрами	Поручения Правительства Российской Федерации

## Взаимодействие с другими органами исполнительной власти Российской Федерации

**При осуществлении контрольно-надзорных функций Росприроднадзор взаимодействует с:**

- Роснедрами (его территориальными органами), федеральным и территориальными фондами геологической информации;
- территориальными органами внутренних дел МВД России и ФНС России, в том числе, в части установления и выявления фактов самовольного пользования недрами при добыче подземных вод.

**Организована работа с:**

- федеральной государственной информационной системой «Автоматизированная система лицензирования недропользования» и «Учет и баланс подземных вод»;
- данными федерального государственного статистического наблюдения, в том числе по формам 3-ЛС и 4-ЛС (Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче минеральных и пресных подземных вод).



При выявлении в ходе проведения проверок нарушений требований законодательства Российской Федерации, в том числе по геологическому изучению, рациональному использованию и охране недр, пользователю недр:

- **выдается предписание** об устранении выявленного нарушения обязательных требований с установлением сроков его выполнения;
- **возбуждается дело об административном правонарушении** в соответствии с 7 и 8 главами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (административные правонарушения в области охраны собственности и административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования), в том числе по статьям:

<b>7.3</b>	<b>Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов (за исключением случаев пользования участками недр местного значения)</b>
<b>7.4</b>	Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых (в части застройки площадей залегания полезных ископаемых без специального разрешения)
<b>7.10</b>	Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом (в части самовольной уступки права пользования участками недр, за исключением уступки права пользования участками недр местного значения)
<b>8.5</b>	Соккрытие или искажение экологической информации (в части сокрытия или искажения информации о состоянии недр, за исключением участков недр местного значения)
<b>8.9</b>	Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов
<b>ч.1 ст.8.10</b>	Нарушение требований по рациональному использованию недр
<b>8.11</b>	Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр (за исключением участков недр местного значения)
<b>8.13</b>	Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления

При невыполнении предписаний и представлений в установленные сроки в отношении недропользователей составляются протоколы по части 1 статьи 19.5 и статьи 19.6 КоАП РФ, материалы проверок направляются мировым судьям для рассмотрения. При повторном невыполнении предписаний материалы проверок направляются в прокуратуру для принятия мер реагирования.

Материалы проверок, в ходе которых выявлены нарушения условий пользования недрами, являющиеся основанием для досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования участками недр, направляются в Роснедра с представлением о начале процедуры досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования участком недр.

В **2017** году проведено **673** проверки соблюдения требований по геологическому изучению, рациональному использованию и охране недр крупных недропользователей, проверено **819** лицензий, выданных на право пользования недрами для добычи подземных вод, по результатам выявлено **811** нарушений условий лицензионных соглашений, основными нарушениями при добыче подземных вод являются:

- добыча подземных вод без утвержденных проектов водозаборов;
- не утверждение запасов подземных вод;
- не соблюдение стандартов (норм, правил) ведения работ (мониторинг, отчетность, соблюдение ЗСО и др.);
- нарушение сроков начала геологоразведочных работ.

Росприроднадзором инициировано досрочное прекращение права пользования недрами по **48** лицензиям.

---



С 2017 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контролю» в соответствии с которыми предусмотрены положения о проведении мероприятий по контролю установленных требований без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в том числе плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя.

По результатам таких мероприятий предусмотрено направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Росприроднадзором в **2017** году по направлению государственный геологических надзор недропользователям направлено **347** предостережений.

При проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, нарушений обязательных требований инспектора Росприроднадзора в пределах компетенции должны применять меры по их пресечению (проведение внеплановых проверок, возбуждение дела об административном правонарушении в порядке статьи 28.1 КоАП РФ) , **в том числе при анализе данных из форм федерального государственного статистического наблюдения (по подземным водам – 3-ЛС, 4-ЛС).**

Введены нормы об использовании при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов). При проведении проверки заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки.

---

## Безлицензионное пользование недрами

В **2017** году выявлено **169** фактов безлицензионной добычи подземных вод, в **2018** – **115** фактов.

Возбуждены дела об административном правонарушении по части 1 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (штраф на юридическое лицо – до 1 млн. руб.). Материалы проверки направляются в правоохранительные органы или органы прокуратуры.

Рассчитывается размер вреда, причиненного недрам в соответствии со статьей 51 Закона Российской Федерации «О недрах» и Правилами расчета вреда, причиненного недрам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 года № 564.

Исходя из судебной практики, факт привлечение к административной ответственности за добычу пресных подземных вод без лицензии **не свидетельствует безусловно о причинении и наступлении вреда**, наличие которого необходимо при рассмотрении иска о его возмещении.

В случаях добычи подземных вод без лицензии для водоснабжения населения, при уплате организацией водного налога в установленном порядке, оснований для возложения на него ответственности в виде возмещения вреда не имеется (решение Верховного суда Российской Федерации от 22 мая 2018 года № 304-эс18-5492).

Государственный экологический надзор на территории эколого-курортного региона Кавказские Минеральные Воды является приоритетным направлением деятельности Росприроднадзора и непосредственно Департамента Росприроднадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу. В рамках возложенных полномочий на данной территории осуществляется надзор по вопросам:

- **исполнения лицензионных соглашений при добыче минеральных вод;**
- **выявления фактов незаконной застройки площадей залегания полезных ископаемых (в том числе с учетом поручений Правительства Российской Федерации);**
- **несанкционированного размещения отходов производства и потребления, в том числе в границах I и II зон горно – санитарной охраны.**

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации в 2017 – 2018 годах Росприроднадзором проведены комплексные проверки недропользователей, осуществляющих добычу минеральных вод на Кисловодском, Ессентукском и Нагутском месторождениях на территории региона Кавказские Минеральные Воды.

Проверки проведены в отношении *АО «Кавминкурортресурсы», ООО «Нарзан-гидроресурсы», ООО «Ессентукский завод минеральных вод на КМВ», ООО «Завод минеральных вод «Октябрь-А», ООО «Холод-розлив», ОАО «Минеральные Воды Ставрополя».*

Материалы проверок с выявленными нарушениями направлены в Роснедра для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении права пользования участками недр.