

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ,
СВЯЗАННЫЕ С РАЗМЕЩЕНИЕМ
В ПЛАСТАХ ГОРНЫХ ПОРОД
ПОПУТНЫХ ВОД И ВОД,
ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ
НЕДР ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ НУЖД**

На законодательном уровне нет определения такого понятия как ИЗБЫТОК подтоварных вод.

Последовательность документального сопровождения процесса эксплуатации недр, связанная с закачкой ИЗБЫТКА

- 1. Лицензирование
- 2. Геологическое изучение (составление и согласование проектного документа)
- 3. Обоснование ОПЭ или промышленной эксплуатации (отчет о результатах ГИН, иначе: Гидрогеологическое обоснование возможности закачки)
- 4. ОПЭ или промышленная эксплуатация (составление проекта закачки)

1. Лицензирование

Рассмотрим размещение/утилизацию ИЗБЫТКА подтоварных по трём принципам пользования недрами:

1.1. Захоронение отходов

1.2. Размещение попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд

1.3. Строительство и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

1.1.Захоронение отходов

Нужно получать лицензию и действовать по схеме

- Лицензия на геологическое изучение
- Проект ГИН
- Отчет о результатах ГИН и ГГО захоронения
- ТЭО создания объекта захоронения
- Экологическая экспертиза ТЭО
- Внесение отходов в ФККО
- Лицензия на обращение с отходами
- Внесение поглощающего горизонта в ГРОРО
- Лицензия на пользование недрами для захоронения
- Проект захоронения

1.2. Размещение попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд

- Самостоятельная Лицензия не нужна
- Геологическое изучение проводится в соответствии с Пунктом 6, часть 1, статьи 22 ФЗ «О недрах»
- На этапе ОПЭ и промышленном можно работать в рамках ст.19.1 часть ФЗ «О недрах»

Однозначность такого подхода не очевидна:

Из официальных писем

Согласно разъяснениям Министерства природных ресурсов Российской Федерации (письма от 07.04.2010 №02-11-47/4653, от 11.05.2011 №02-11-47/7129, от 29.07.2011 №02-11-44/11292, от 05.12.2011 №02-11-47/17949) попутно добываемые пластовые минерализованные воды (подтоварные воды) не являются отходами производства. При этом используемые для закачки подтоварных вод продуктивные и непродуктивные с точки зрения нефтегазоносности пласты не являются объектами размещения отходов.

Трактовка некоторых пользователей недрами

Да, если речь идет сугубо о закачке подтоварной воды в систему ППД

Водный кодекс Российской Федерации, оперируя понятием «сточные воды», регламентирует правоотношения, связанные с предоставлением в пользование и порядком пользования поверхностными водными объектами, а в отношении подземных водных объектов содержит отсылочную норму на законодательство о недрах.

С.Е.Донской



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(Минприроды России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**
123995, Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
тел. (495) 254-48-00, факс 254-43-10
телеграф 112242 ОФЕН

Нефтегазодобывающим
компаниям

(по списку)

41.05.2011 № 62-11-42/7129
на № _____ от _____

О квалификации попутно
добываемых пластовых вод

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № П9-13089 Минприроды России совместно с Минэнерго России и Росприроднадзором рассмотрело обращение нефтегазодобывающих компаний по вопросу квалификации попутно добываемых пластовых вод и сообщает.

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 02.12.2002 № 786 в целях реализации Федерального закона от 26 октября 2000 г. № 818 «Об отходах производства и потребления» и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» утвержден федеральный классификационный каталог отходов, который является перечнем образующихся в Российской Федерации отходов, систематизированных по совокупности приоритетных признаков. Указанный каталог не относит попутно добываемую минерализованную воду к отходам производства.

Утилизация попутно добываемой из недр пластовой воды возможна в 2-х вариантах:

- закачка в продуктивный пласт (из которого вода была добыта) через систему нагнетательных скважин для поддержания пластового давления и вытеснения нефти из порового пространства пластов-коллекторов, что является необходимым условием выполнения лицензионных соглашений в части достижения проектной нефтеотдачи,
- закачка в горизонты, не имеющие промышленного значения, что можно рассматривать как взврат временно поднятой из недр на поверхность пластовой воды в естественные природные условия залегания.

Таким образом, используемые для закачки подтоварной воды продуктивные и непродуктивные с точки зрения нефтегазоносности пласты нельзя квалифицировать как объекты размещения отходов и, следовательно, к ним не применима норма статьи 12 Федерального закона «Об отходах

производства и потребления» в части необходимости получения разрешений федеральных органов исполнительной власти в области обращения с отходами на создание объектов размещения отходов.

Исходя из вышеизложенного, внесения изменений в природоохранное законодательство не требуется.

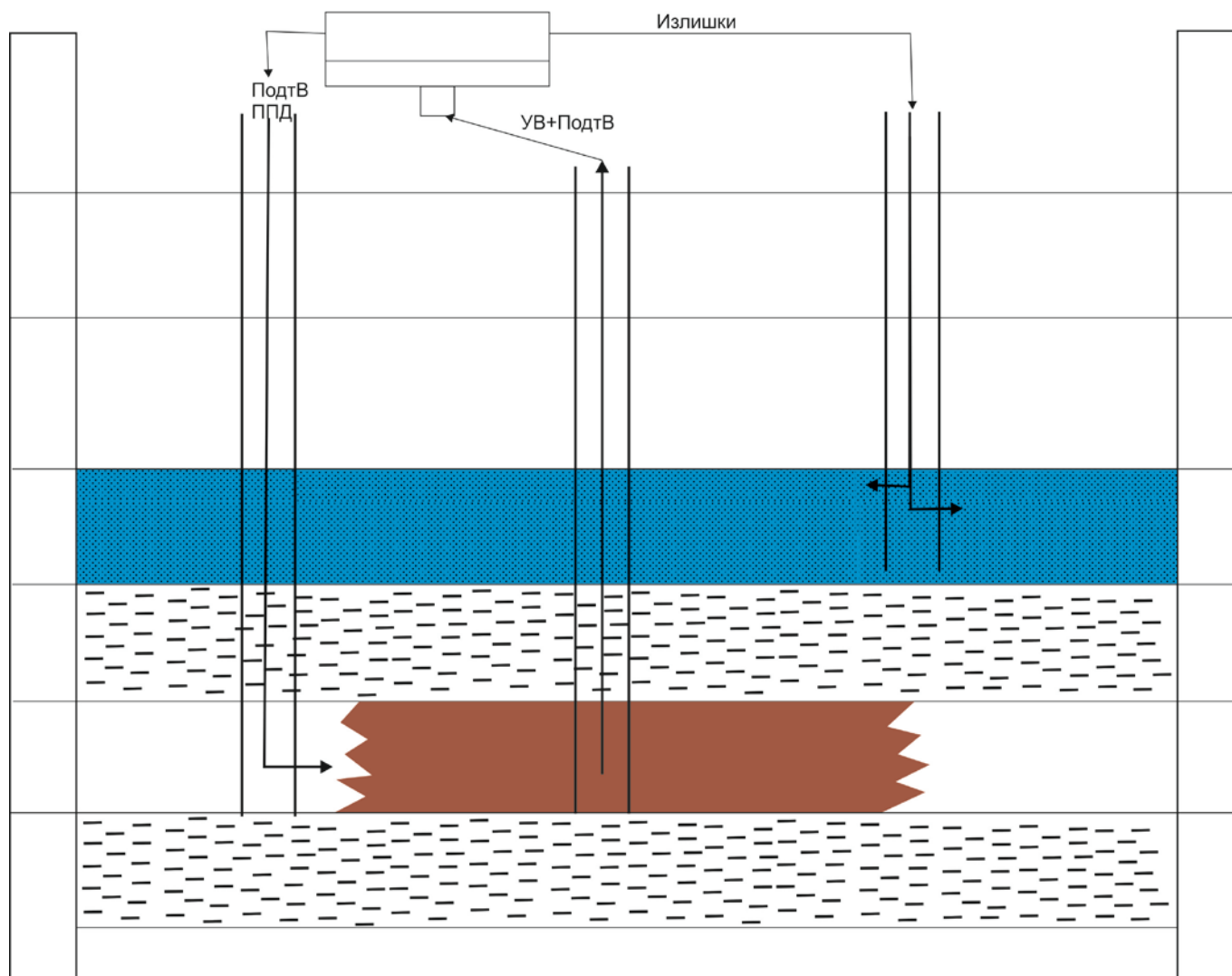
В настоящее время Минприроды России вносит изменения в приказ от 8 июля 2010 г. № 254 «Об утверждении требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений углеводородного сырья» (пункт 2.18.5), устанавливающие, что проектная документация на разработку месторождений УВС должна включать обоснование закачки вод, образующихся в процессе добычи УВС, включая подтоварные воды.

Росприроднадзору дано указание довести необходимые разъяснения до территориальных органов.

С.Е.Донской

А.Ю.Корпунцов
(499) 254-55-65

Правомерно ли понятие **о возврате**? Добывается в одном горизонте, «возвращается» в другой (причем не забываем, что нужно всё же доказать, что при таком «возврате» не будет вреда!)



1.3. Строительство и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Лицензия должна оформляться

Но ее оформление невозможно

- Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения) (утв. приказом Минприроды России от 10.11.2016 г. №583) предусматривает предоставление справки об отсутствии каких либо других лицензий на данном участке. В нашем случае лицензия на УВ уже однозначно имеется, так как излишки подтоварной воды зачастую возникают на поздних стадиях разработки.

2. Геологическое изучение (составление и согласование проекта ГИН)

Согласно Правилам проектирования

4. Выделяются следующие типы проектной документации:

- а) проектная документация на проведение работ по региональному геологическому изучению недр; - не наш случай
- б) проектная документация на проведение работ по геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений твердых полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), углеводородного сырья, подземных вод; - не наш случай (но по общепринятым понятиям (а не по утвержденным) подойдет в случае, если мы говорим о закачке ИЗБЫТКА подтоварной воды как о размещении попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, но ст.6 ФЗ «о недрах» в данном контексте требует доработки)
- в) проектная документация на проведение работ по разведке (доразведке) месторождений твердых полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), углеводородного сырья, подземных вод; - не наш случай
- г) проектная документация на проведение работ по геологическому изучению и оценке пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. — могло бы подойти (но в нашем случае не подходит, так как получить лицензию на строительство, где возник избыток, невозможно, так как это участки с уже имеющимися лицензиями на УВ)

2. Геологическое изучение (составление и согласование проекта ГИН)

- При составлении проектов на геологическое изучение встает вопрос о стадийности
- Поиск и оценка **(нет вопросов)**
- Разведка (все же это этап геологического изучения или эксплуатации?) В нормативной документации на составление проектов ГИН данный этап включен, однако понимаем, что опробовать горизонт можно только прямыми закачками, поэтому данный этап опять же условно отнесен к ОПЭ и исключён из проектов ГИН – нет четкого ответа, закрепленного на законодательном уровне

3.Обоснование ОПЭ или промышленной эксплуатации (отчет о результатах ГИН, иначе – Гидрогеологическое обоснование возможности закачки)

Основные нормативные документы при составлении и государственной геологической экспертизе отчетов по гидрогеологическому обоснованию закачки:

- Методические рекомендации по обоснованию выбора участков недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых (рекомендованы к использованию протоколом МПР России от 03.04.2007 №11-17/0044-пр)
- Требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по геологической информации об участках недр, намечаемых для строительства и эксплуатации подземных сооружений для хранения нефти и газа, захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов, сброса сточных вод и иных нужд, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых (утв.приказом Минприроды России от 11.12.2013 г. №586)

В первом из них утверждается, что подтоварная вода – ОТХОД:

1.4. К объектам для захоронения отходов (включая радиоактивные) и вредных веществ, возврата в недра использованных или дренажных и попутно извлеченных подземных вод относятся:

- а) системы закачки сточных вод, не содержащих радиоактивных и вредных компонентов;
- б) системы подземного захоронения жидких радиоактивных отходов и вредных веществ;
- в) системы **возврата (обратной закачки) в недра попутно** извлеченных и использованных минеральных, теплоэнергетических, промышленных дренажных и технических вод;
- г) системы подземного захоронения твердых и отвержденных вредных веществ и отходов (в том числе радиоактивных).

Другой нормативной документации нет, однако в итоге согласования недропользователю разрешают (или не разрешают): размещение попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

При этом слово «размещение» – это термин из законодательства об отходах!

4. ОПЭ или промышленная эксплуатация (составление проекта заправки)

ТРЕБОВАНИЯ К СТРУКТУРЕ И ОФОРМЛЕНИЮ ПРОЕКТНОЙ
ДОКУМЕНТАЦИИ НА СТРОИТЕЛЬСТВО И ЭКСПЛУАТАЦИЮ
ПОДЗЕМНЫХ СООРУЖЕНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ДОБЫЧЕЙ
ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ (МПР РФ Приказ №464 от
27.10.2010)

...

II. Требования к структуре технического проекта
на строительство и эксплуатацию подземных сооружений

Как следствие в терминологии и данного нормативного
документа фигурируют понятия:
размещение/захоронение, отходы

Выводы и предложения

1. Необходимо дать **определение** данному виду попутных вод – именно **ИЗБЫТКУ** подтоварных вод по отношению к потребностям системы ППД (в отличие от попутных вод, использующихся в системе ППД)
2. В случае признания данного вида вод **НЕ ОТХОДАМИ** необходимо исключить термин размещение - так как это термин для отходов.
3. Рассмотреть возможность признания **ИЗБЫТКА** подтоварной воды – отходами, но при этом разработать льготный порядок недропользования при глубинном захоронении
4. Определить схему лицензирования.
 - 4.1. В случае отнесения данного вида недропользования к «строительству и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» сделать поправки о возможности получения лицензий при наличии на данном участке лицензий на разведку и добычу углеводородного сырья
5. Внести **корректировки** в нормативную документацию по геологическому изучению недр (в зависимости от принятого определения)
6. Внести **корректировки** в нормативную документацию по экспертизе отчетов о результатах геологического изучения (в зависимости от принятого определения)
7. Внести **корректировки** в нормативную документацию по составлению проектов заправки (в зависимости от принятого определения)