М.Г. Киржиманов
Заместитель Директора Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования, к.ю.н.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКОЙ БАЗЫ

12 декабря 2018
г. Москва

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В 2017 г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ РАБОТЫ

- Стимулирование геологического изучения и поисков путем повышения инвестиционной привлекательности ГРР и упрощения процедур доступа к участкам недр

-Создание условий для рационального и комплексного недропользования

-Устранение административных барьеров при недропользовании

ОБЕСПЕЧЕНО ИЗДАНИЕ:

Федеральных законов - 5

Актов Правительства РФ - 4

Ведомственных приказов Минприроды - 7

ВСЕГО: Нормативных правовых актов - 16

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ. ИТОГИ 2017 г.

- **Усовершенствован заявительный принцип предоставления права пользования недрами в отношении флангов и нижележащих (вышележащих) горизонтов разведываемых или разрабатываемых месторождений** (приказ № 566)
- **Установлена возможность многократного изменения границ участков недр в сторону увеличения площади участка и его глубины (на фланги и нижележащие горизонты разведываемых и разрабатываемых месторождений), а также многократного изменения границ по площади с приростом запасов при условии сохранения общего ограничения по суммарному количеству присоединяемых запасов в размере 20%, по глубине – без ограничения количества присоединяемых запасов** (постановление № 595)
- **Завершено формирование подзаконной нормативной правовой базы в реализацию Федерального закона 205-ФЗ, обеспечившего открытость геологической информации** (приказ № 216)
- **Установлены критерии отнесения полезных ископаемых к попутным** (постановление № 963)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В 2018 г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ РАБОТЫ

- Стимулирование геологического изучения и поисков путем повышения инвестиционной привлекательности ГРР и упрощения процедур доступа к участкам недр

-Создание условий для рационального и комплексного недропользования

-Устранение административных барьеров при недропользовании

ОБЕСПЕЧЕНО ИЗДАНИЕ:

Федеральных законов - 2

Актов Правительства РФ - 3

Ведомственных приказов Минприроды - 3

ВСЕГО: Нормативных правовых актов - 8

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ. ИТОГИ 2018 г.

- **Уточнены требования к подготовке проектной документации ГИН при проведении работ по государственному контракту или государственному заданию** (приказ № 226 от 29.05.2018, изменения в приказ № 352)
- **Уточнен порядок проведения экспертизы проектов ГИН** (приказ № 185 от 03.05.2018, изменения в приказ № 490)
- **Устранены ограничения в перечне специальностей внештатных экспертов, привлекаемых к государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, уточнены критерии их стажа и опыта** (постановление № 913 от 04.08.2018)

Основные направления деятельности в 2018-2019

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ: ПЛАН 2018 -2019

- **Установление возможности выдачи лицензии на пользование недрами единственному участнику аукциона**
- **Установление возможности выдачи лицензии на пользование недрами второму участнику торгов при соответствии требованиям торгов и уплате стартового платежа (+ 1 шаг при аукционе) в случае, если победителем торгов не уплачен окончательный размер разового платежа**
- **Создание реестра недобросовестных участников торгов в отношении лиц, признанных победителями торгов, но отказывающихся от уплаты разового платежа за пользование недрами**
- **Уточнение содержания лицензий на пользование недрами, а также оснований и порядка внесения в них изменений**

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ: ПЛАН 2018 -2019

- **Установление возможности геологического изучения на участках недр внутренних морских вод и территориального моря РФ**
- **Установление возможности создания и эксплуатации «научно-технологических полигонов» для апробации технологий освоения ТРИЗ УВС (бажен, хадум, доманик, абалак, сверхвязкие нефти) на нераспределенном и на распределенном фондах недр**
- **Дальнейшее совершенствование заявительного принципа (уточнение порядка учета «флангов» месторождений; исключение из зоны «нельзя» участков недр с прогнозными ресурсами УВС в отношении территорий Арктической зоны РФ; возможность проведения геологического изучения в заявительном порядке на УВС на участках, по которым имеются прогнозные ресурсы ТПИ, и наоборот)**
- **Организация системы оценки и учета прогнозных ресурсов полезных ископаемых**

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЕДИНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРОЕКТИРОВАНИЮ И РАЗРАБОТКЕ

С 1 января 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 29.06.2015 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В целях реализации Федерального закона от 29.06.2015 №205-ФЗ принято и утверждено в области установления единых требований и методологических подходов к проектированию и разработке месторождений полезных ископаемых:

- **Правила разработки месторождений углеводородного сырья:** приказ Минприроды России от 14.06.2016 № 356 (зарегистрирован в Минюсте России 26.08.2016 № 43415)
- **Временные методические рекомендации по подготовке технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья:** распоряжение Минприроды России от 18.05.2016 № 12-р
- **Правила подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья**: приказ Минприроды России от 12.03.2018 № 92 (не зарегистрирован Минюстом России)

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЕДИНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРОЕКТИРОВАНИЮ И РАЗРАБОТКЕ

ПРАВИЛА ПОДГОТОВКИ ТЕХНИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ УГЛЕВОДОРОДНОГО СЫРЬЯ

Приказ Минприроды России от 12.03.2018 № 92:

- **Устанавливают требования к составу и содержанию технических проектов разработки месторождений и залежей УВС, включая определение видов, состава, структуры, содержания и порядка оформления подготавливаемой проектной документации**
- **Распространяют свое действие на подготовку проектов пробной эксплуатации месторождений (залежей), технологических схем разработки, технологических проектов разработки и дополнений к ним**

Актуальная редакция Правил – результат совместной плодотворной работы государства и бизнеса в рамках Межведомственной рабочей группы по решению неурегулированных вопросов по переходу на новую Классификацию запасов и ресурсов нефти и горючих газов

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЕДИНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРОЕКТИРОВАНИЮ И РАЗРАБОТКЕ

ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛА РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ УГЛЕВОДОРОДНОГО СЫРЬЯ

приказ Минприроды России от 26.03.2018 № 115

- **Устанавливаются сроки действия ППЭ и ДППЭ, предусматривается возможность продления сроков**

- **Устанавливаются показатели выполнения недропользователем своих обязательств в части соблюдения требований технических проектов**

- **Значения допустимых отклонений по годовым уровням добычи, годовому фонду действующих и вводимых скважин устанавливаются по месторождению в целом**

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЕДИНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРОЕКТИРОВАНИЮ И РАЗРАБОТКЕ

ТЕКУЩИЙ СТАТУС:

приказы Минприроды России от 12.03.2018 № 92 (Правила проектирования) и от 26.03.2018 № 115 (изменения в Правила разработки):

- **возвращены из Минюста России без регистрации в связи с неурегулированными разногласиями с Ростехнадзором**

- **отменены приказами Минприроды России от 21.08.2018 № 381 и от 11.09.2018 № 428 соответственно**

- **В Правительство РФ направлен доклад на Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева о необходимости проведения совещания для урегулирования разногласий с Ростехнадзором**

СПАСИБО за ВНИМАНИЕ!