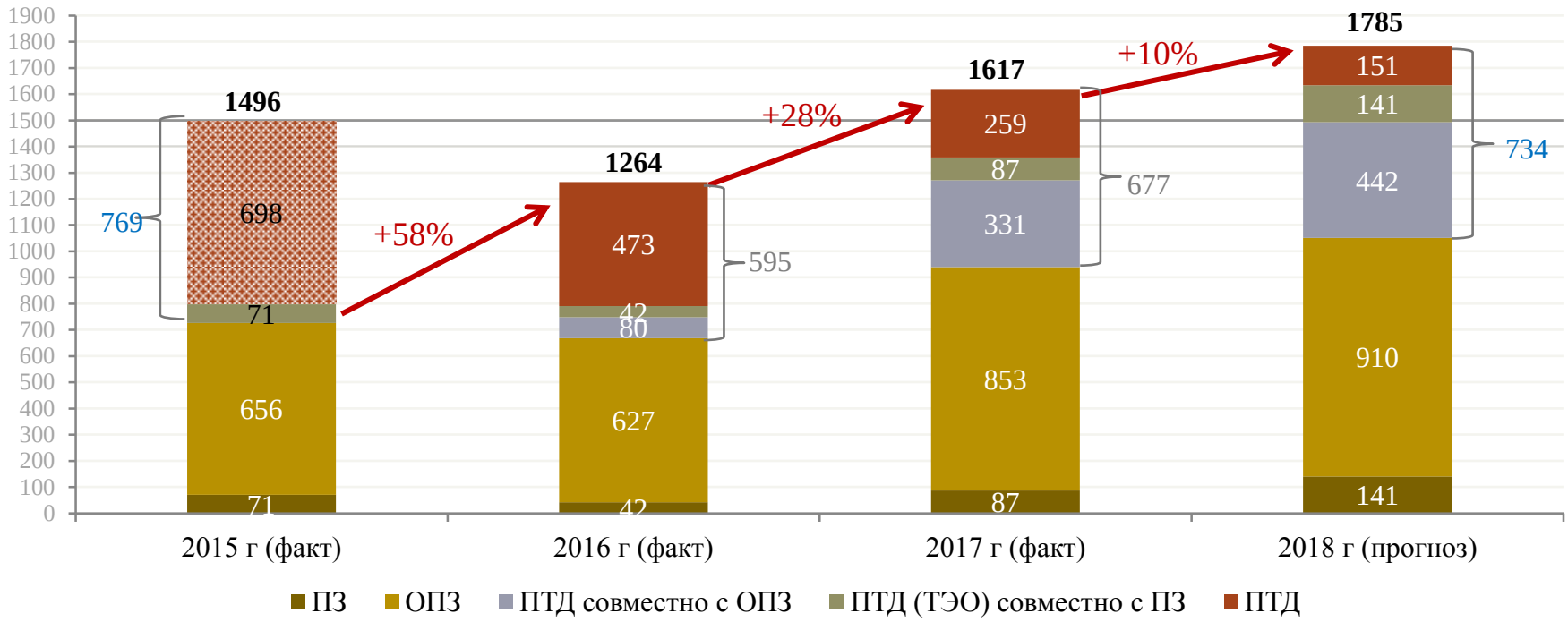
ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАПАСАМ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАПАСОВ

БРАТКОВА ВЕРА ГЕОРГИЕВНА
И.О. ЗАМЕСТИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

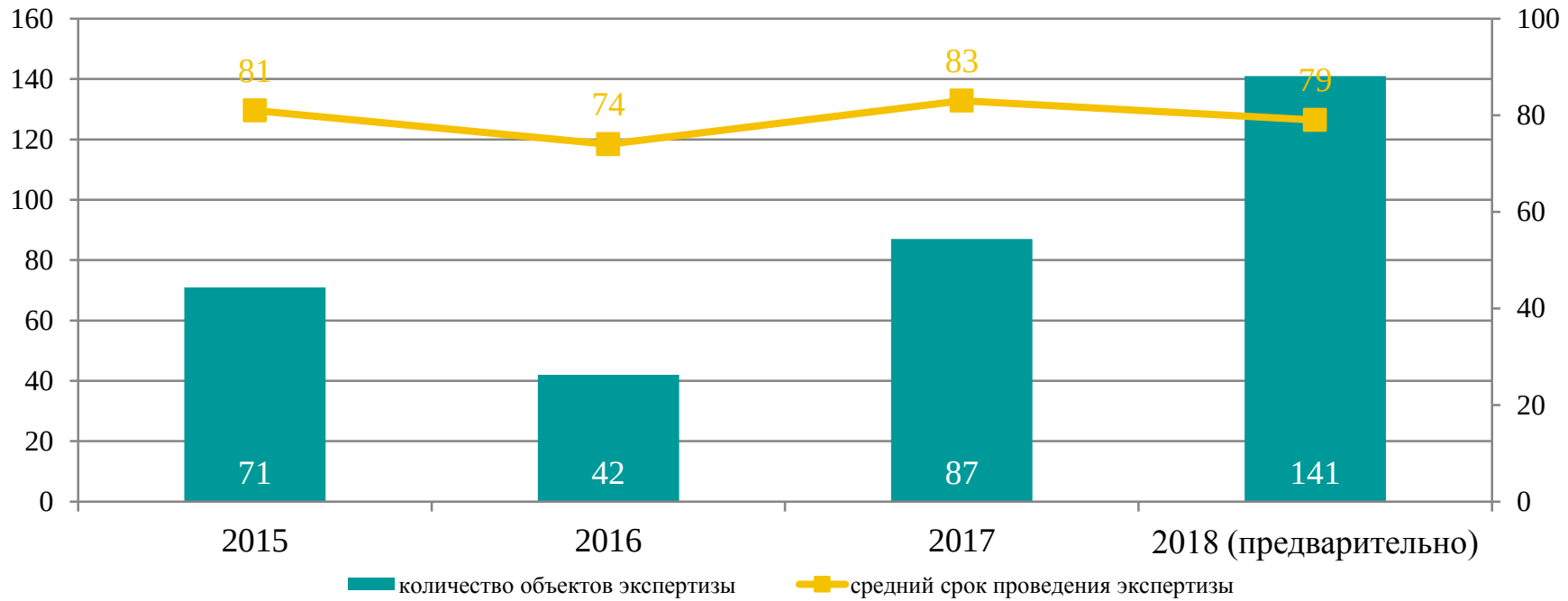
ДЕКАБРЬ 2018Г

НОВАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ПО УВС
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ГОС.ЭКСПЕРТИЗЫ 2015-2017г И ПЛАН НА 2018г



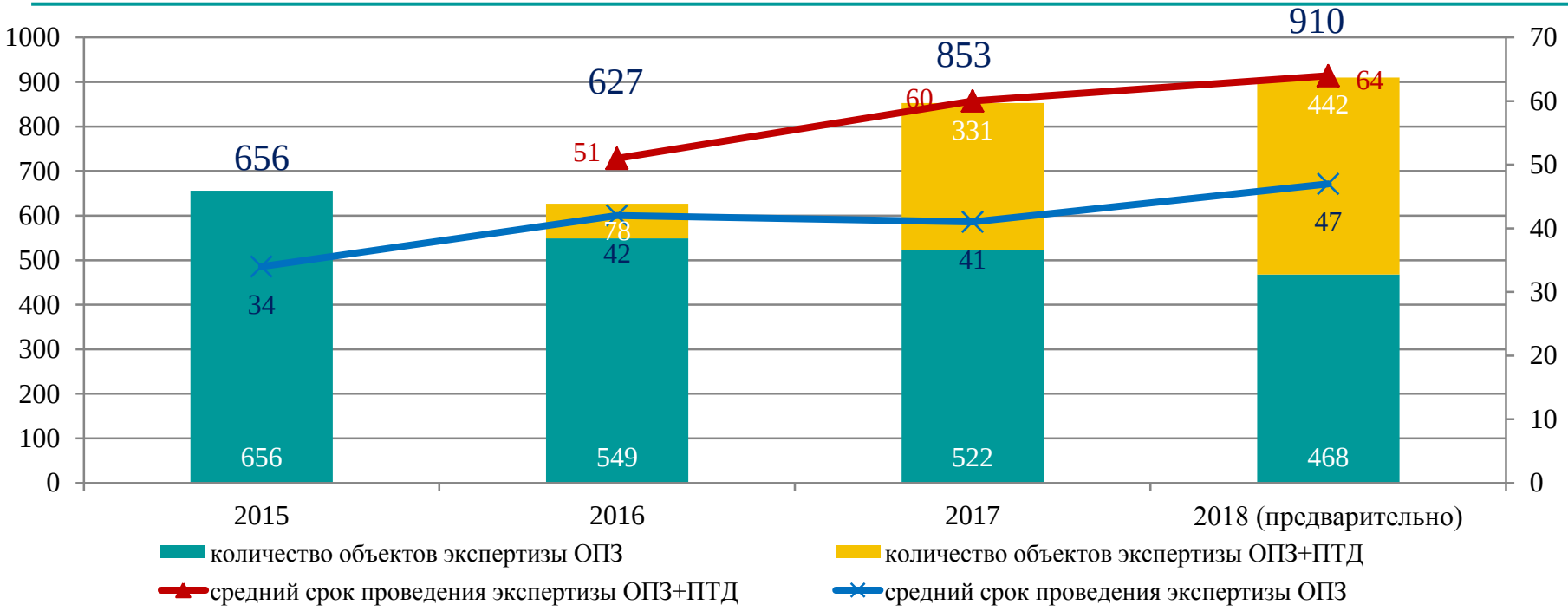
- В 2018г увеличение количества документов предоставленных на государственную экспертизу запасов и согласование ПТД составило 10% по сравнению с 2017г
- В 2018г доля ПТД, рассматриваемых совместно с изменением геологической части (ОПЗ и ПЗ), выросла на 40% по сравнению с 2017г, ~ в 5 раз по сравнению с 2016г и составила ~ 80% от всех ПТД.
- Объем документов проходящих госэкспертизу превысил 2015г на ~ 1000 работ (в 2.2 раза)

ПЗ+ПТД



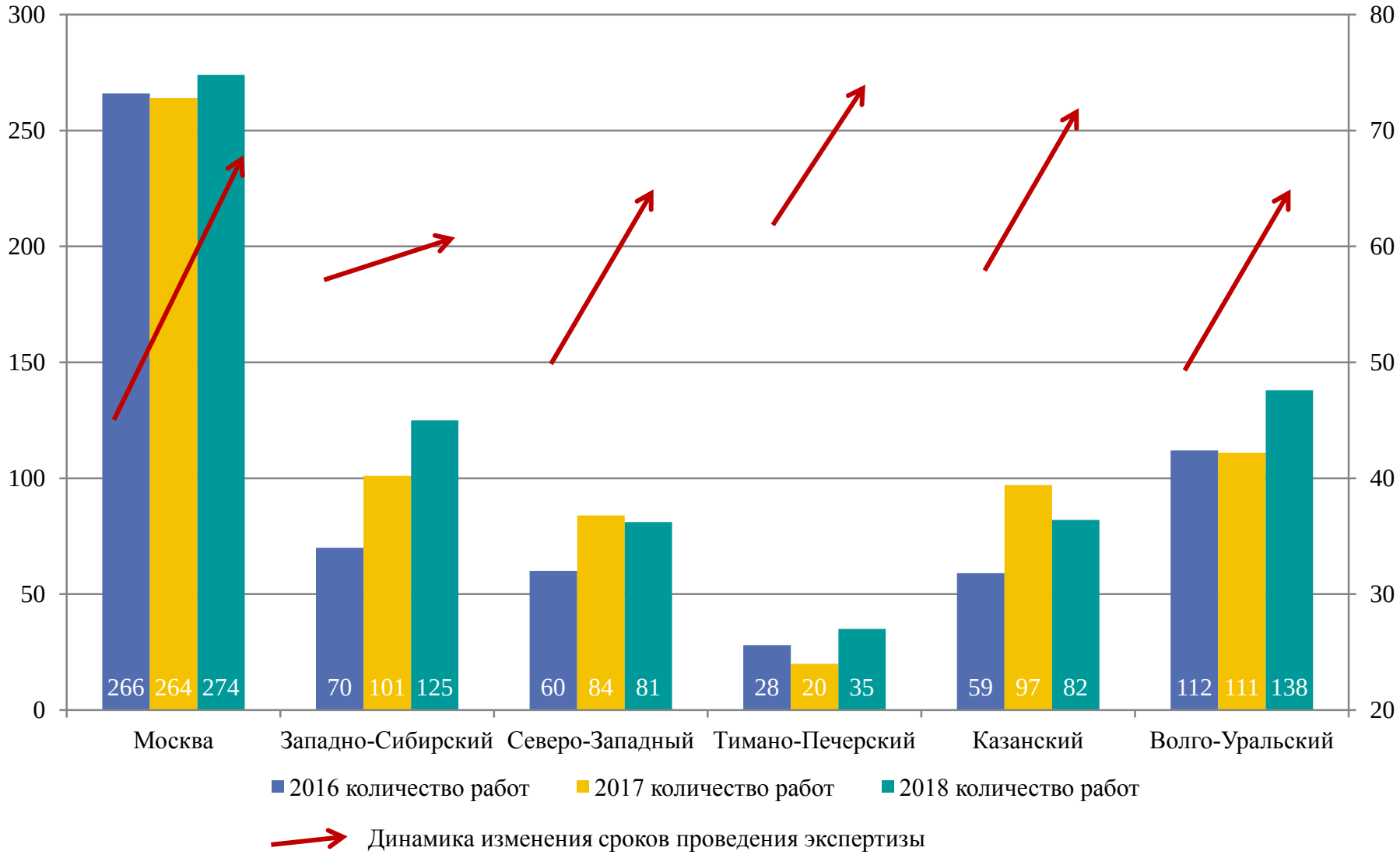
Подразделения ФБУ КГЗ	2018			
	Количество работ	в т.ч. с продлением сроков	Средние сроки	Мелкие/ очень мелкие
Москва	111	15	75	47 (42%)
ЗСФ	9	2	86	1(11%)
СЗФ	14	7	87	1(7%)
Казань	8	7	98	0
ИТОГО	142	31 (22%)	79	49 (35%)

ОПЗ, ОПЗ +ПТД

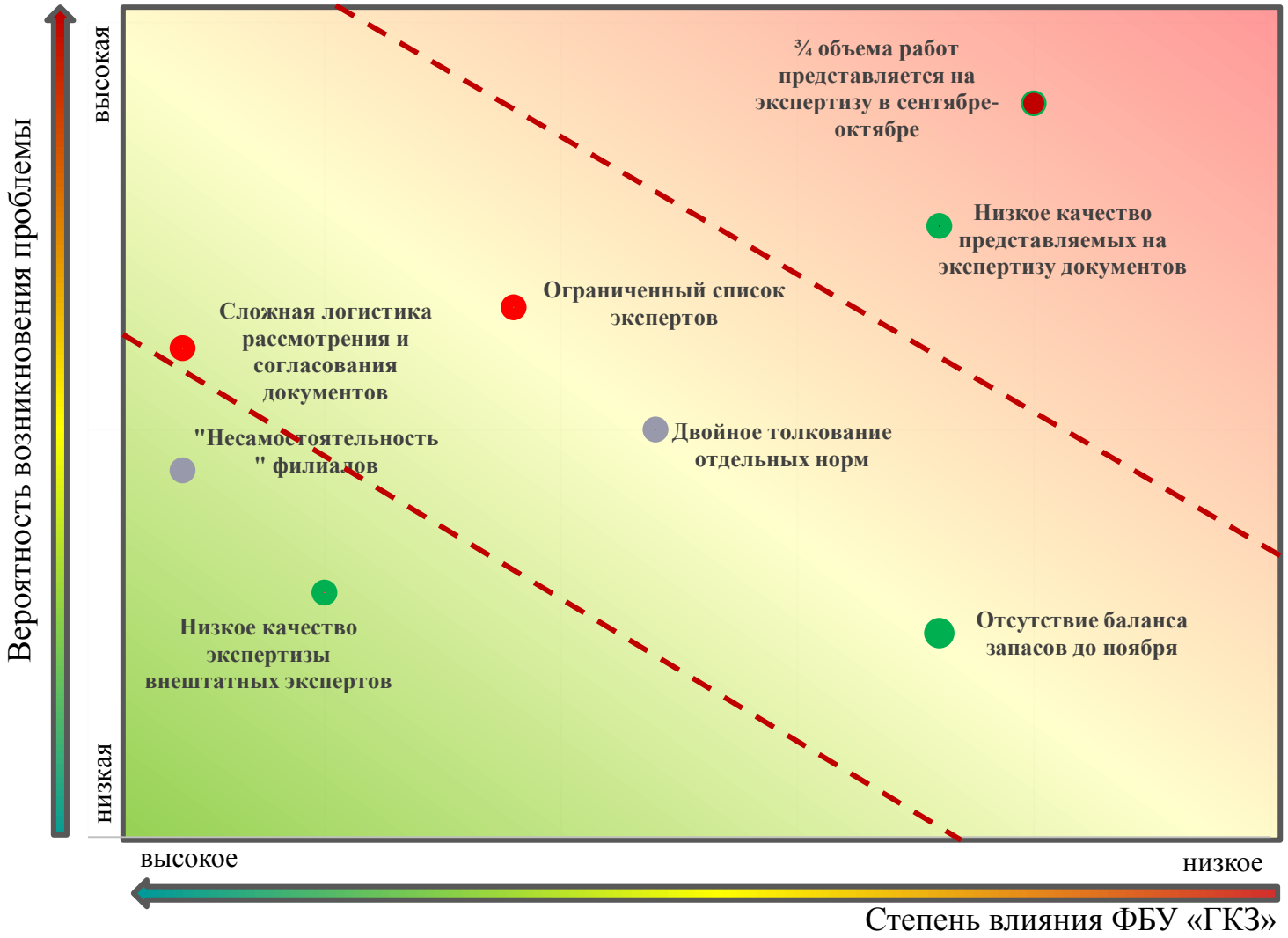


Подразделения ФБУ КГЗ	2018	
	Количество работ	Средние сроки
ЗСФ	92	57
Москва	133	62
СЗФ	48	64
ПНГС	94	66
Казань	53	69
ТПНГС	27	76

Динамика объемов работ и сроков проведения гос.экспертизы извлекаемых запасов



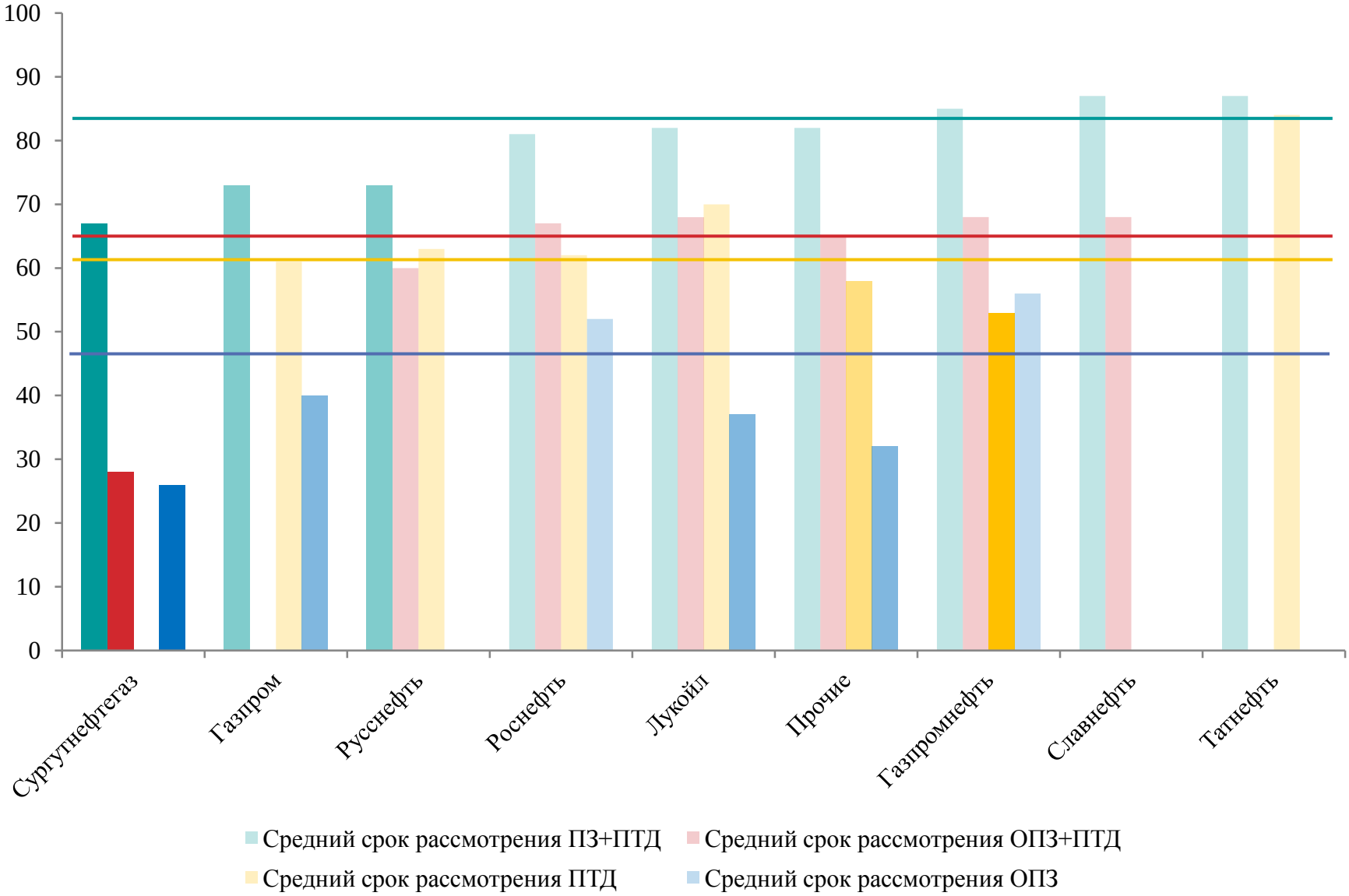
Ключевые факторы влияющие на срок и качество проведения госэкспертизы запасов



Пути оптимизации проведения экспертизы запасов

ПРОБЛЕМЫ	РЕШЕНИЯ	СТАТУС
Сложная логистика рассмотрения и согласования Несамостоятельность филиалов - принятие окончательного решения за Московским подразделением	▪ Упрощение логистики рассмотрения работ: уникальные/ крупные/ средние месторождения в Москве; мелкие/ очень мелкие – в филиалах ▪ В подразделении рассматривается полный комплект документов (ПТД+ПЗ, ОПЗ+ПТД) ▪ Внедрение упрощённого рассмотрения ОПЗ (без недропользователей) ▪ Льготируемые параметры рассматриваются в Москве (если нет протокола ЭТС), бажен и доманик с привлечением специалистов НАЦ РН им. Шпильмана и ВНИГНИ	✓ Подготовлен проект приказа ФБУ «ГКЗ»
Двойное толкование отдельных норм	▪ Совершенствование нормативных и методических документов ▪ Обучение авторов/ недропользователей (семинары/конференции)	✓ В работе ✓ Формируется план на 2019 год
Ограниченный список экспертов Низкое качество экспертизы внештатных экспертов	▪ Расширение списка привлекаемых экспертов ▪ Обучение, аккредитация (приоритет в привлечение к ГЭ) + наставничество экспертов ▪ Апробация и внедрение программы по проверке экспертных заключений	✓ Программа запущена на базе ЕСОЭН ✓ НПА на согласование в МПР
Отсутствие баланса запасов до ноября года, следующего за отчетным	▪ совместно с ФГБУ «Росгеолфонд» переход на электронный документооборот и электронный баланс запасов	✓ Подготовлена дорожная карта проекта
Низкое качество представляемых документов	▪ Обучение авторов/ недропользователей (семинары/конференции)	✓ Формируется план на 2019 год
	▪ ????	➢ Решение за недропользователем
Позднее представление документов на гоэкспертизу - ¾ объема работ представляется на экспертизу в сентябре-октябре	▪ Унификация ЭЗ/ Протоколов ▪ Упрощение логистики рассмотрения работ ▪ Внедрение программы по проверке ЭЗ	✓ В работе
	▪ Активное включение авторов/ недропользователей в подготовку ЭЗ/протоколов ▪ ????	➢ Решение за недропользователем

Средние сроки проведения экспертизы по компаниям



ВНЕДРЕНИЕ ИНСТИТУТОВ «ЭКСПЕРТ В НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ» И «КОМПЕТЕНТНАЯ ПЕРСОНА»

ЧТО УЖЕ ЕСТЬ?

- Профессиональная организация экспертов, включающая ~ 650 членов, полноправный член ЕФГ (22 страны + взаимное признание с США, Канадой, Австралией и т.п.)
- Предложения по внесению в НПА направлены на рассмотрение в МПР и Роснедра (закон «О недрах», Постановления правительства 69 и 118)
- Программа обучения и аттестации экспертов
  - *обучены 120 человек*
- Одобрены Общим собранием ЕСОЭН:
  - критерии аккредитации экспертов, положение об аккредитационной комиссии
  - Кодекс этики, положение об этической комиссии
  - алгоритм выбора экспертов для проведения госэкспертизы
  - механизм вовлечения новых экспертов, положение о наставничестве
- Сформированы комиссии по аккредитации и этике

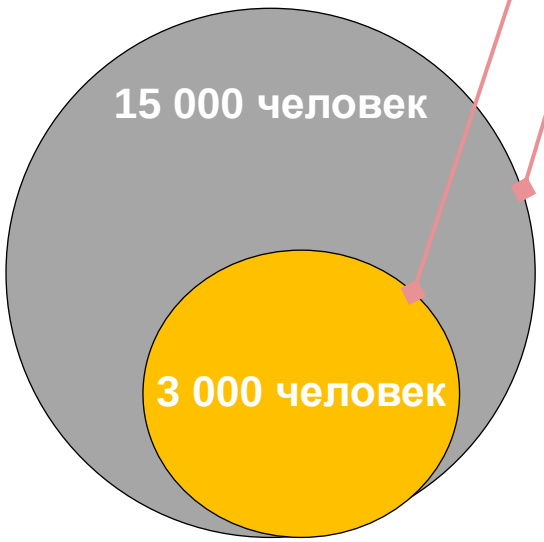
Члены Профорганизации

Потенциал ~ 15 000 человек (кандидаты в эксперты)

Эксперт в сфере недропользования

Потенциал ~ 3 000 человек

Потребность для УВС ~ 1 000 человек



ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ЭЛЕКТРОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

В настоящее время совместно с ФГБУ «Росгеолфонд» разрабатывается переход на электронный документооборот и возможность предоставления услуги проведения государственной экспертизы запасов в электронном виде через личный кабинет недропользователя на портале Роснедра

Отчет в цифровом виде через личный кабинет НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЯ

РОСНЕДРА
Регистрация документов и материалов, Утверждение протоколов ГКЗ и согласование протоколов ЦКР

РОСГЕОЛФОНД
Формирование государственного баланса запасов на основе ЭЗ, протокола и окончательного отчета в цифровом виде

ЭКСПЕРТЫ

Экспертная комиссия ФБУ «ГКЗ»
1. приказ о назначении экспертов
2. сводное экспертное заключение
3. контроль окончательного отчета

Технология Blockchain
Формирование электронных ЭЗ от экспертов и сводного ЭЗ

Москва
Ессентуки
Хабаровск
Тюмень
Новосибирск
Якутск
Казань
Красноярск
Самара
Санкт-Петербург

Рабочее место эксперта (сервер ГКЗ):
- Электронный отчет с цифровой подписью
- Все ПК апробированы
- Программы, обеспечивающие работу экспертов
- Доступ в АСЛН

Технология iKey
безопасный удаленный доступ к информационным ресурсам

ВНЕДРЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ «ЭЛЕКТРОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ» ПОЗВОЛИТ

1. Оптимизировать сроки проведения экспертизы от 10 до 20% за счет:
   - сокращения сроков передачи документов от ФБУ «ГКЗ» внештатным экспертам и получения от внештатных экспертов экспертных заключений от 5% (по Москве) до 10% (для иногородних экспертов),
   - предоставления эксперту доступа к «рабочему месту эксперта» с личного ПК ~ 10%
   - сокращения количества рабочих/пленарных заседаний, в случае подтверждения экспертизой авторского варианта ~ 5% (~ в 50% случаев)
2. Обеспечить прозрачность проведения экспертизы за счет:
   - создания *для недропользователя* возможности отслеживания этапов проведения экспертизы через личный кабинет (аналог – сайты гос.услуги)
   - создания *для кураторов ФБУ «ГКЗ»* возможности отслеживать необходимость доработки документов недропользователями и соответствие доработки замечаниям экспертов в онлайн-режиме (~ 250 экспертных заключений на одного куратора ФБУ «ГКЗ» в год)
3. Расширить возможности для внештатных экспертов и подразделений ФБУ «ГКЗ» за счет:
   - Предоставления для использования через «рабочее место эксперта» любого программного обеспечения, аккредитованного ФБУ «ГКЗ» (по УВС аккредитовано: по геологическому моделированию – 15 ПО, по гидродинамическому моделированию -14 ПО)
   - Расширения географии привлечения экспертов проживающих в разных регионах для участия в экспертизе запасов (из ~ 2000 привлекаемых экспертов в 90% случаев привлекаются эксперты по месту проживания)
4. Повысить достоверность запасов (сведение к минимуму риска привлечения аффилированных внештатных экспертов) за счет расширения географии привлечения экспертов, сохранив возможность проведения экспертизы в районах деятельности недропользователя

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ОПИСЫВАЮЩАЯ ТРЕБОВАНИЯ НОВОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ЗАПАСОВ

Документ	Утверждены	Статус утверждения изменений
Классификация запасов и ресурсов нефти и горючих газов	Приказ МПР от 1.01.2013 №477 Зарегистрирован в Минюсте	Не планируется
Постановление Правительства РФ от 11.02.2005г №69 О государственной экспертизе запасов	Изменения постановлением Правительства от 18.02.2016 №116 Зарегистрирован в Минюсте	Изменения постановлением Правительства РФ от 04.08.2018 N 913
Постановление Правительства РФ от 3.02.2010 №118 О деятельности ЦКР	постановлением Правительства от 18.02.2016 №117 Зарегистрирован в Минюсте	
Методические рекомендации по применению НКЗ	Распоряжение МПР от 1.02.2016 №3-р	Распоряжением МПР от 19.04.2018 №11-р
Правила разработки месторождений УВС	Приказ МПР от 14.06.2016 №356 Зарегистрирован в Минюсте	На согласовании в Правительстве РФ
Правила подготовки технических проектов	Распоряжение МПР как Методические рекомендации от 18.05.2016 №12-р	На согласовании в Правительстве РФ
Требования к составу и правилам оформления представляемых на госэкспертизу материалов по подсчету запасов нефти и горючих газов	Приказ МПР от 28.12.2015 №564 Зарегистрирован в Минюсте	Планируется в 2019-2020гг